

Új jogszabályok erősítik Magyarország kiberbiztonságát 2025. január 1-jétől

I. ÁLTALÁNOS INFORMÁCIÓK

1.

2025. január 1-étől **megújul a kiberbiztonság védelmét megalapozó jogszabályok köre** Magyarországon.

Ezzel egyidejűleg a korábban ismert és alkalmazott törvények (Ibtv., Kibertan tv.) **hatályukat veszítik**, és ugyanez lesz az irányadó a *Magyarország kiberbiztonságáról szóló törvény végrehajtásáról szóló 418/2024. (XII. 23.) Korm. rendelet* Záró rendelkezések címet viselő XI. fejezetében jelzett számos Korm. rendeletre¹ nézve is.

Ebben a megújított jogi környezetben az **NBSZ-NKI, mint nemzeti kiberbiztonsági hatóság rövid tájékoztató anyaggal** támogatja a **Magyarország kiberbiztonságáról szóló 2024. évi LXIX. törvény** (a továbbiakban: Kiberbiztonsági tv.) rendelkezéseinek - azon belül is elsődlegesen a törvény hatálya kérdéskörnek - az ismertté válását. A tájékoztató anyag a **nemzeti kiberbiztonsági hatóság (NBSZ-NKI) fókuszpontjából** mutat rá a hatály azonosítása érdekében vizsgálandó szempontrendszerre, más kiberbiztonsági felügyeleti szerv ügyfélkörét érintő szabályokat csak megemlíti.

2.

A megújuló szabályozás célja az állam biztonságos működése szempontjából jelentőséggel bíró szervezetek által használt elektronikus információs rendszerek kibervédelmének biztosítása. **Ennek érdekében** - tekintettel számos új kihívásra, köztük a különböző szektorokat érintő kibertámadások és incidensek Európa-szerte megszorodó számára - a Kiberbiztonsági tv. újra szabja a szervezetek feladatainak és kötelezettségeinek körét, megújítja a kiberbiztonsággal foglalkozó állami szervezetrendszer reagáló képességét, valamint egyetlen törvénybe sűríti a kiberbiztonságra vonatkozó alapvető szabályokat a NIS2 irányelv rendelkezései mentén.

Mindezekre figyelemmel általánosságban elmondható, hogy **az új Kiberbiztonsági tv. hatályát tekintve is megújul** és kiterjesztésre kerül egyes, a többségi állami befolyás alatt álló gazdálkodó szervezetek elektronikus információs rendszereire, továbbá a törvény hatálya alá vonódnak bizonyos küszöbértékeket teljesítő KKV-k, valamint a NIS2 irányelvvel összhangban a kiberbiztonsági hatóság jogosultságot kap arra, hogy bizonyos kritériumok² teljesülése esetén olyan szervezetet is a Kiberbiztonsági tv. hatálya alá vonjon **azonosítás** útján, melyet az új törvény egyébként nem emel automatikusan a hatálya alá tartozó szervezetek körébe.

¹ Teljes egészében hatályát veszti a Nemzeti Kiberbiztonsági Koordinációs Tanács, valamint a Kiberbiztonsági Fórum és a kiberbiztonsági ágazati munkacsoportok létrehozásával, működtetésével kapcsolatos szabályokról, feladat- és hatáskörükről szóló 484/2013. (XII. 17.) Korm. rendelet, a 187/2015. (VII. 13.) Korm. rendelet, az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások elektronikus információbiztonságának felügyeletéről és a biztonsági eseményekkel kapcsolatos eljárásrendről szóló 270/2018. (XII. 20.) Korm. rendelet, az eseménykezelő központok feladat- és hatásköréről, valamint a biztonsági események kezelésének és műszaki vizsgálatának, továbbá a sérülékenységvizsgálat lefolytatásának szabályairól szóló 271/2018. (XII. 20.) Korm. rendelet, a kiberbiztonsági bírságok mértékéről, a bírság kiszabásának és befizetésének részletes eljárási szabályairól szóló 305/2023. (VII. 11.) Korm. rendelet.

² Lásd Kiberbiztonsági tv. 1. § (6) bekezdése

3.

A kiberbiztonsági hatósági szervezetrendszer kapcsán fontos rögzíteni, hogy a kiberbiztonsági hatósági feladatokat 2025. január 1-étől - változatlanul továbbra is - **négy felügyeleti szerv** látja el:

1. a közigazgatási ágazat vonatkozásában, valamint az állami működés szempontjából kiemelt jelentőséggel bíró szervezetek vonatkozásában a nemzeti kiberbiztonsági hatóság³ (NBSZ-NKI),
2. a honvédelmi célú elektronikus információs rendszerek tekintetében a honvédelmi kiberbiztonsági hatóság⁴ (a honvédelmért felelős miniszter),
3. a banki szolgáltatások és pénzügyi piaci infrastruktúrák, valamint a közigazgatási ágazat kivételével a NIS 2 irányelv 1. és 2. melléklete szerinti ágazatokban a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága (SZTFH),
4. a banki szolgáltatások és pénzügyi piaci infrastruktúrák vonatkozásában (DORA rendelet) a Magyar Nemzeti Bank.

4.

Az új szabályozás (a korábbihoz hasonlóan) **a szervezet vezetőjének átruházhatatlan felelősségi körébe tartozó feladatként** rögzíti azt, hogy szervezete vonatkozásában a kiberbiztonságot rendező jogszabályokban előírt kötelezettségeket az általa megfelelően kiválasztott (tehát a kérelem befogadására és az eljárásra hatáskörrel bíró) kiberbiztonsági hatóság irányába teljesítse.

E segédlet a Kiberbiztonsági tv. hatályára vonatkozó rendelkezések mentén **kalauzolja végig Önt** annak érdekében, hogy könnyebben el tudja dönteni a kérdést: **szervezte az új törvény hatálya alá tartozó szervezetnek minősül-e** vagy sem, illetve ez a tény **milyen további, a nemzeti kiberbiztonsági hatóság irányába teljesítendő feladatokat, kötelezettségeket generál** az Ön szervezete számára.

Ehhez Önnek **első lépésben** azt szükséges megállapítania, hogy szervezete **a Kiberbiztonsági tv. szerinti szervezet** fogalmi körébe tartozik-e egyáltalán.

Ehhez a döntéséhez a *szervezet* alapfogalmát a **Kiberbiztonsági tv. 4. § 91. pontjában** találja meg, mely szerint szervezetnek minősül:

- a) az állami szerv,
- b) az állami szervezet,
- c) a PTK szerinti jogi személyek (egyesület, gazdasági társaságok) vagy
- d) a PTK szerinti jogi személyiség nélküli szervezet.

A szervezeti minőség vizsgálata segít Önnek behatárolni azt, hogy a Kiberbiztonsági tv. hatálya kiterjed-e egyáltalán a szervezetére.

A következő lépésben azt szükséges azonosítania, hogy a Kiberbiztonsági tv. fogalma szerint szervezetként azonosított szervezete **alapvető** vagy **fontos szervezetnek** minősül-e?

A Kiberbiztonsági tv 1. § (3) bekezdése értelmében minden, a törvény hatálya alá tartozó szervezet: alapvető szervezetnek vagy fontos szervezetnek minősül. Ezt a minősítést a Kiberbiztonsági tv. saját maga elvégzi a szervezetek vonatkozásban, tehát **a szervezetek a**

³ Lásd: Magyarország kiberbiztonságáról szóló törvény végrehajtásáról szóló 418/2024. (XII. 23.) Korm. rendelet 16. § (1) bek.

⁴ Lásd: Magyarország kiberbiztonságáról szóló törvény végrehajtásáról szóló 418/2024. (XII. 23.) Korm. rendelet 16. § (2) bek.

törvény erejénél fogva minősülnek alapvető vagy fontos szervezetnek.⁵

A szervezet vezetőjének felelőssége és feladata tehát összetett: azon túl, hogy azonosítja, szervezete a Kiberbiztonsági tv. hatálya alá tartozik-e vagy sem, azt is meg kell állapítania, hogy a Kiberbiztonsági tv. 1. § (4) vagy (5) bekezdésében meghatározott szempontok alapján szervezete alapvető vagy fontos szervezetnek minősül-e.

Ennek pontos beazonosítása azért is fontos a szervezet vezetője számára, mert a törvény által elvárt jogkövető magatartást (a törvényben előírt kötelezettségek teljesítését) akkor tudja helyesen a szervezetére nézve alkalmazni, ha pontosan beazonosította, hogy szervezetére és szervezete elektronikus információs rendszereire nézve az alapvető vagy a fontos szervezetekre előírt követelményeket kell-e alkalmaznia.

Fel kell hívnunk a figyelmet arra, hogy **mindez a kiberbiztonsági hatóság külön eljárási aktusa nélkül történik**, az új törvényi szabályozásban a szervezet vezetőjének felelősségét erősítve jelenik meg.

II. A NEMZETI KIBERBIZTONSÁGI HATÓSÁG HATÓKÖRÉBE TARTOZÓ SZERVEZETEK

1.

A KÖZIGAZGATÁSI ÁGAZATHOZ TARTOZÓ SZERVEZETEK

Amennyiben Ön **állami szervként vagy állami szervezetként** azonosítja szervezetét, következő lépésben a Kiberbiztonsági tv. *1. mellékletében*⁶ felsorolt *közigazgatási ágazathoz tartozó szervezetek* jegyzékét szükséges megtekintenie.

Ha állami szerve/állami szervezete (akár konkrétan nevesítve szerepel a törvény mellékletében - mint pl. az Alkotmánybíróság Hivatala -, akár a szervezet típusára utalással szerepel ott - mint pl. a vármegyei közgyűlések hivatalai) felsorolásra került a Kiberbiztonsági tv. 1. mellékletében, akkor szervezete a Kiberbiztonsági tv. hatálya alá tartozik,

- egyúttal szervezete a törvény erejénél fogva alapvető szervezetnek minősül.
 - Azonban ha szervezete képviselő-testület hivatala: további speciális feltételre is figyelemmel kell lennie a törvény hatálya alá tartozás kérdéskörének vizsgálatakor, ugyanis
 - az alapvető szervezetnek minősüléshez további szempontként került meghatározásra, hogy települése lakosság száma haladja meg a 20.000 főt,
 - ha települése lakosság száma nem haladja meg a 20.000 főt, a hivatala fontos szervezetnek⁷ fog minősülni.

Ahogy korábban jeleztük, a nemzeti kiberbiztonsági hatóság azonosításai eljárásának eredményeként is bevonódhat a szervezete a Kiberbiztonsági tv. hatálya alá, de ez esetben az alapvető szervezetként vagy fontos szervezetként minősítést külön hatósági döntésben a nemzeti kiberbiztonsági hatóság fogja meghozni.

⁵ A minősítés szempontjait a Kiberbiztonsági tv. 1. § (3) bekezdése jelzi, ezek: a szervezet által nyújtott szolgáltatásnak az állam, a társadalom, a gazdaság működése szempontjából való kritikussága, valamint bizonyos esetekben a szervezet mérete lehetnek.

⁶ Lásd: a Kiberbiztonsági tv. 1. mellékletében: [2024. évi LXIX. törvény - Nemzeti Jogszabálytár](#)

⁷ Megjegyzést igényel, hogy a Kiberbiztonsági tv.-ben rögzített kötelezettségek szempontjából az alapvető szervezetként azonosított szervezetnek lesz szélesebb a kötelezettségi köre, a fontos szervezetként azonosított szervezetnek alacsonyabb mértékű elvárást kell teljesítenie.

A közigazgatási ágazathoz tartozó szervezetek vonatkozásában a hatósági jogköröket a nemzeti kiberbiztonsági hatóság (NBSZ-NKI) gyakorolja.

2.

TÖBBSÉGI ÁLLAMI BEFOLYÁS ALATT ÁLLÓ GAZDÁLKODÓ SZERVEZET

Az új törvényi szabályozás fogalomhasználata garantálja, hogy a Kiberbiztonsági tv. hatálya ne csak a közvetlen állami tulajdonban álló gazdasági társaságokra, hanem azok leányvállalataira, egyéb típusú gazdálkodó szervezetire, továbbá azokra a társaságokra is kiterjedjen, amelyekben az állam meghatározó befolyással rendelkezik. A többségi befolyás a Ptk.⁸ rendelkezésein alapuló fogalom, és egy olyan kapcsolatra utal a Magyar Állam és a gazdálkodó szervezet között, amelynek révén a Magyar Állam a gazdálkodó szervezetben a szavazatok több mint felével vagy meghatározó befolyással rendelkezik, illetve közvetett befolyással rendelkezik.

Első lépésként szervezete vonatkozásában azt szükséges megállapítania, hogy az a Pp.⁹ szerinti **gazdálkodó szervezetnek**¹⁰ tekinthető-e.

- Ezt követően a **közvetlen vagy közvetett többségi állami befolyás**¹¹ alatt állás kritériumának teljesülését kell megvizsgálnia.
- Amennyiben Ön a szervezete vezetőjeként az előző két fogalmi kritérium fennállását egyaránt azonosította a szervezetre nézve, a következő lépésként a *kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról* szóló törvény szerinti módon a középvállalkozásokra vonatkozóan előírt **küszöbértékek**¹² teljesülésének vizsgálatát kell elvégeznie.
- A törvény erejénél fogva a Kiberbiztonsági tv. hatálya alá tartozik szervezete
 - ha a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló törvény szerint meghaladja a középvállalkozásokra vonatkozóan előírt küszöbértékeket,
 - ez esetben egyúttal alapvető szervezetnek fog minősülni.
- Ha a szervezete mérete nem haladja meg a középvállalkozásokra vonatkozóan előírt küszöbértékeket, a szervezete nem tartozik a törvény hatálya alá,
 - kivéve, ha a nemzeti kiberbiztonsági hatóság azonosítási eljárásának eredményeként alapvető szervezetként azonosításra került.

(Ha szervezete nem haladja meg a középvállalkozásokra vonatkozóan előírt küszöbértékeket, de a többségi állami befolyás alatt állás feltétele teljesül, a nemzeti kiberbiztonsági hatóság azonosítási eljárásban a Kiberbiztonsági tv. hatálya alá vonhatja és akár alapvető, akár fontos szervezetként azonosíthatja. Ebben az esetben az Ön szervezetének természetesen csak az azonosítási eljárás

⁸ A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény

⁹ A Polgári Perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény

¹⁰ Lásd: Pp. 7. § (1) bekezdés 6. pontja: *gazdálkodó szervezet*: a gazdasági társaság, az európai részvénytársaság, az egyesülés, az európai gazdasági egyesülés, az európai területi társulás, a szövetkezet, a lakásszövetkezet, az európai szövetkezet, a vízgazdálkodási társulat, az erdőbirtokossági társulat, a külföldi székhelyű vállalat magyarországi fióktelepe, az állami vállalat, az egyéb állami gazdálkodó szerv, az egyes jogi személyek vállalata, a közös vállalat, a végrehajtói iroda, a közjegyzői iroda, az ügyvédi iroda, a szabadalmi ügyvivői iroda, az önkéntes kölcsönös biztosító pénztár, a magánnyugdíjpénztár, az egyéni cég, továbbá az egyéni vállalkozó, emellett gazdálkodó tevékenységével összefüggő polgári jogi kapcsolataiban az állam, a helyi önkormányzat, a költségvetési szerv, jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy, a felsőoktatási intézmény, az egyesület, a köztestület, valamint az alapítvány

¹¹ A többségi befolyás fogalmi köréről részletesen a Ptk. a 8:2. §-a rendelkezik.

¹² Lásd: a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény 3. § (1)-(3) bekezdés

eredményének megismerését követően kell gondoskodni arról, hogy szervezete vonatkozásában a Kiberbiztonsági tv.-ben előírt kötelezettségek teljesüljenek.) Az alapvető szervezatként vagy fontos szervezatként minősítést külön hatósági döntésben a nemzeti kiberbiztonsági hatóság fogja meghozni.

A többségi állami befolyás alatt álló gazdálkodó szervezetek tekintetében - melyek a vonatkozó törvény értelmében meghaladják a középvállalkozásokra előírt küszöbértékeket - a hatósági jogköröket a nemzeti kiberbiztonsági hatóság (NBSZ-NKI) gyakorolja.

III. TOVÁBBI KIBERBIZTONSÁGI HATÓSÁGOK HATÓKÖRÉBE TARTOZÓ SZERVEZETEK

A következő néhány pontban ugyan nem a nemzeti kiberbiztonsági hatóság (NBSZ-NKI) hatókörébe tartozó szervezetekről fog szó esni, de a Kiberbiztonsági tv. hatály-struktúrájának bemutatása érdekében a további kiberbiztonsági hatósági/felügyeleti szervek hatáskörébe tartozó szervezetek körét is röviden megemlítjük.

E szervezetek tekintetében a hatósági jogköröket a **Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága** (SZTFH) gyakorolja, így a törvény alkalmazása kapcsán részletekbe menő tájékoztatással az SZTFH szolgál az ügyfélköre irányába.

1.

KIEMELTEN KOCKÁZATOS ÁGAZATOKBAN MŰKÖDŐ SZERVEZETEK

Amennyiben Ön a szervezetét a Ptk. szerinti jogi személynek, vagy jogi személyiség nélküli szervezetnek minősítette,

- az a törvény erejénél fogva a Kiberbiztonsági tv. hatálya alá tartozik,
 - o ha áttekintve a Kiberbiztonsági tv. *2. mellékletét*, besorolható a szervezete az ott található ágazatok (pl. energetika, közlekedés, egészségügy stb.) valamelyikébe, majd azok alágazataiba és szervezet típusaiba, és
 - o további feltételként teljesül az is, hogy szervezete a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló törvény szerint
 - legalább középvállalkozásnak minősül vagy
 - meghaladja a középvállalkozásokra vonatkozóan előírt küszöbértékeket,
 - o ez esetben szervezete egyben a törvény erejénél fogva alapvető szervezetnek minősül.

2.

KOCKÁZATOS ÁGAZATOKBAN MŰKÖDŐ SZERVEZETEK

Amennyiben Ön a szervezetét a Ptk. szerinti jogi személynek, vagy jogi személyiség nélküli szervezetnek minősíti,

- a törvény erejénél fogva a Kiberbiztonsági tv. hatálya alá tartozik,
 - o ha áttekintve a Kiberbiztonsági törvény *3. mellékletét*, be tudja sorolni a szervezetét az ott található ágazatok (pl. hulladékgazdálkodás, digitális szolgáltatók stb.) valamelyikébe, majd azok alágazataiba és szervezet típusaiba, és
 - o további feltételként teljesül az is, hogy szervezete a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló törvény szerint
 - középvállalkozásnak minősül vagy
 - meghaladja a középvállalkozásokra vonatkozóan előírt küszöbértékeket,
- ha szervezetét a törvény hatálya alá tartozó szervezatként azonosította, és
 - az nem minősül többségi állami befolyás alatt álló gazdálkodó szervezetnek,

- a nemzeti kiberbiztonsági hatóság nem azonosította alapvető szervezetnek,
- nincs kijelölve kritikus szervezetként,
- nincs kijelölve az ország védelme és biztonsága szempontjából jelentős szervezetnek ebben az esetben szervezete fontos szervezetnek minősül.

3.

SPECIÁLIS SZOLGÁLTATÁST VÉGZŐ SZERVEZETEK

Ha Ön a szervezetét **Kiemelten kockázatos ágazatokban működő szervezetként azonosította** (lásd: Kiberbiztonsági tv. 2. melléklete), vagy **Kockázatos ágazatokban működő szervezetként azonosította** (lásd: Kiberbiztonsági tv. 3. melléklete) és

- tevékenységi körébe az alábbi szolgáltatások¹³ valamelyike beletartozik:
 - o elektronikus hírközlési szolgáltató,
 - o bizalmi szolgáltató,
 - o DNS-szolgáltató,
 - o legfelső szintű doménnév-nyilvántartó vagy
 - o doménnév-regisztrációt végző szolgáltató,
- a szervezete annak méretétől függetlenül¹⁴ a törvény hatálya alá fog tartozni.

IV.

Végezetül **a törvényi hatály kérdéskörének vizsgálatakor mindenképpen meg kell jegyezni**, hogy **a törvény hatálya nem terjed ki** bizonyos információs rendszerekre, programozható rendszerekre, illetve kiberbiztonsági szolgáltatásokra¹⁵. **Ugyanakkor** nem lehet eltekinteni attól a törvényben megjelenő szabályozási módtól, hogy **a Kiberbiztonsági tv. szervezeteket von a hatálya alá, nem csupán információs rendszereket**. A szervezet vezetőinek ebből az értelmezési irányból szükséges meghatározni, hogy szervezetük a törvényi hatály alá tartozó szervezetnek tekintendő-e, és majd csak azt követően azonosítandó az a kérdés, hogy a szervezet rendelkezésére álló konkrét elektronikus információs rendszere a törvény hatálya kiterjed-e¹⁶.

* * *

Az NBSZ-NKI, mint nemzeti kiberbiztonsági hatóság tájékoztatója a Kiberbiztonsági tv. hatályára vonatkozó rendelkezések értelmezéséhez nyújt segédletet, nem vonva el a szervezet vezetőjének, illetve a szervezetnek a felelősségét jogértelmezési kérdésekben a törvény rendelkezéseinek alkalmazása során.

¹³ Lásd: Kiberbiztonsági tv. 1. § (1) bekezdés ea)-ee) pontok

¹⁴ Tehát a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló törvény szerinti küszöbértékektől függetlenül

¹⁵ Lásd: Kiberbiztonsági tv. 3. § szerint a törvény hatálya nem terjed ki: a minősített adatot kezelő elektronikus információs rendszerekre, a műveleti célú elektronikus információs rendszerekre, az atomenergia alkalmazása körében a fizikai védelemről és a kapcsolódó engedélyezési, jelentési és ellenőrzési rendszerről szóló kormányrendelet hatálya alá tartozó programozható rendszerekre, valamint a Kormány rendeletében kijelölt szerv által nyújtott kiberbiztonsági szolgáltatásokra.

¹⁶ Így például előfordul majd, hogy bár a minősített adatot kezelő elektronikus információs rendszere nem tartozik a törvény hatálya, maga a szervezet viszont megfelel a törvényi kritériumoknak, így egyéb elektronikus információs rendszerei tekintetében a Kiberbiztonsági tv. rendelkezéseit alkalmazni szükséges.